

Информация о реализации изменений, внесенных в Порядок предоставления субсидии юридическим лицам независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальным предпринимателям, состоящим в реестре поставщиков социальных услуг Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на возмещение затрат по предоставлению социальных услуг (далее - Порядок), утвержденный постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

**Вопрос 1. На основании какого нормативного акта Российской Федерации принято решение об установлении не менее 75 % на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно оказывающих социальные услуги?**

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры<sup>3</sup> Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры является высшим исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Статьей 13 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры<sup>4</sup> установлено, что Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в пределах своей компетенции на основе и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава и законов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры принимает постановления.

<sup>2</sup> Приложение 3 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 декабря 2021 года № 596-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социальное и демографическое развитие».

<sup>3</sup> Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 12 октября 2005 года № 73-оз «О Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

<sup>4</sup> Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25 февраля 2003 года № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

Нормативные правовые акты о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации<sup>5</sup> (далее - Общие требования).

Пунктом 5 Общих требований установлена обязательная информация, которую должен содержать нормативный правовой акт, предусматривающий условия и порядок предоставления субсидии.

При этом подпунктом «п» пункта 5 Общих требований установлено, что нормативный правовой акт может содержать иную информацию об условиях и порядке предоставления субсидии.

Таким образом, постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры<sup>6</sup>, предусматривающее внесение изменений в Порядок<sup>7</sup>, в части установления условия о необходимости предоставления информации о направлении не менее 75 % от общего объема субсидии на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно оказывающих социальные услуги, подготовлен в пределах полномочий Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Также необходимо отметить, что при внесении указанных изменений изучена практика Орловской<sup>8</sup>, Иркутской<sup>9</sup> и Мурманской<sup>10</sup> областей в части возмещения расходов негосударственным поставщикам за оказанные социальные услуги.

Так, например, в Орловской области субсидия предоставляется на компенсацию фактических затрат негосударственного поставщика (оплата труда, услуг связи, коммунальных услуг, работ, услуг по содержанию имущества поставщика (за исключением расходов

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

<sup>6</sup> Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 6 мая 2022 года № 185-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

<sup>7</sup> Приложение 3 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 декабря 2021 года № 596-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социальное и демографическое развитие».

<sup>8</sup> Постановление Правительства Орловской области от 22 декабря 2014 года № 393 «Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты поставщику или поставщикам социальных услуг компенсации, если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Орловской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)».

<sup>9</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 21 апреля 2009 года № 127-пп «Об утверждении Положения о порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета в целях оказания социальных услуг детям и молодежи».

<sup>10</sup> Постановление Правительства Мурманской области от 5 декабря 2014 года № 615-1111 «Об утверждении порядка определения размера и выплаты компенсации поставщикам социальных услуг в Мурманской области».

на капитальный ремонт зданий, помещений, приобретение оборудования), увеличение стоимости материальных запасов, связанных с оказанием социальных услуг, уплату налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, обязательства по уплате которых возникают в связи с оказанием социальных услуг), но не более размера утвержденных тарифов. Для получения субсидии в Орловской области негосударственные поставщики предоставляют копии документов, подтверждающих фактически понесенные затраты при оказании социальных услуг (первичные учетные документы, платежные поручения и иные документы).

В Иркутской области установлен ограниченный перечень направлений расходования субсидии. Для получения субсидии негосударственным поставщиком предоставляется смета расходов, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи, по каждому виду затрат, с расшифровкой.

В Мурманской области также утверждены направления затрат поставщика на предоставление социальных услуг получателю социальных услуг, которые подлежат возмещению за счет субсидии. Для получения субсидии негосударственный поставщик предоставляет следующие документы, подтверждающие:

фактические затраты поставщика, отраженные в отчете (договоры, регулирующие трудовые отношения; документы по начислению и выплате заработной платы; начислению и уплате страховых взносов, начисляемых на заработную плату в соответствии с законодательством Российской Федерации; договоры со сторонними организациями (физическими лицами) на оказание работ (услуг), приобретение материальных запасов; акты выполненных работ (услуг); счета (счета-фактуры), товарные накладные и иные документы, подтверждающие фактические затраты поставщика на оказание социальных услуг);

осуществление расходов поставщиком, оформленных в соответствии с законодательством Российской Федерации (платежные поручения, выписки банка, товарные чеки, кассовые чеки, бланки строгой отчетности, расчетно-платежные (платежные) ведомости и иные документы, подтверждающие факт осуществления расчетов).

Констатируя вышеизложенное, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре созданы благоприятные условия для негосударственных поставщиков при оказании ими социальных услуг в сфере социального обслуживания, которые не противоречат действующему законодательству Российской Федерации.

**Вопрос 2. С какой части субсидии предполагается оплачивать налоговые платежи, аренду помещения и коммунальные платежи? С 75 % или с оставшихся 25 %?**

Расходы негосударственного поставщика на выплату заработной платы работникам, непосредственно оказывающим социальные услуги, а также начисления на нее (страховые взносы, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации, налог на доходы физических лиц) могут быть осуществлены за счет субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, средств, полученных от оказания платных услуг гражданам, а также иной приносящей доход деятельности.

При этом совокупный объем затрат негосударственного поставщика на выплату заработной платы работникам, непосредственно оказывающим социальные услуги, и начислений на нее, осуществленный за счет всех источников финансирования, должен составлять не менее 75 % от общего объема субсидии.

Оставшиеся 25 % от общего объема субсидии расходуются по усмотрению негосударственного поставщика (на возмещение прочих и общехозяйственных расходов, затрат на оплату труда персонала, не участвующего в оказании услуг и др.).

**Вопрос 3. В какую часть расходов включать компенсацию работникам на оплату льготного проезда? В оплату труда или с дохода организации?**

Гарантии и компенсации, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, могут быть включены в часть расходов негосударственного поставщика на оплату труда.

**Вопрос 4. Какие документы будут подтверждать оказание услуг с привлечением самозанятых и аутсорсинга? Договор оказания услуг и чек об оплате из кабинета налогоплательщика?**

В случае, если для оказания социальных услуг негосударственным поставщиком привлекаются третьи лица, к подтверждающим документам могут быть отнесены договоры, заключенные в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, а также сведения об исполнении обязательства (платежное поручение, чек об оплате, выписка с лицевого счета и др.).

**Вопрос 5. Будет ли относиться к расходам оплата за прохождение ежегодного медицинского осмотра сотрудникам?**

Гарантии и компенсации, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, могут быть включены в часть расходов негосударственного поставщика на оплату труда.

**Вопрос 6. К каким расходам отнести оплату за обучение и повышение квалификации сотрудников поставщика социальных услуг?**

Расходы на обучение и повышение квалификации работников направлены на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации, следовательно, направлены на развитие организации и не могут рассматриваться как затраты, связанные с оказанием социальных услуг.

**Вопрос 7. С какой периодичностью предполагается проводить проверку соблюдения поставщиками социальных услуг порядка и условий предоставления субсидии согласно приказу Депсоцразвития Югры от 16 июня 2022 года № 765-р?**

Приказом Депсоцразвития Югры от 16 июня 2022 года № 765-р утверждена форма информации о планируемых расходах, представляемой негосударственным поставщиком для получения субсидии.

В соответствии с пунктом 13 Порядка<sup>11</sup> Департамент, Управления осуществляют проверку соблюдения поставщиками социальных услуг порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов.

Органы государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют проверку в соответствии со статьями 268.1, 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно заключенным соглашениям<sup>12</sup> проверки на соблюдение порядка и условий предоставлении субсидии осуществляются Управлением в течение 10 рабочих дней со дня предоставления негосударственным поставщиком документов, подтверждающих факт произведенных расходов.

Вместе с тем соглашениями предусмотрена возможность осуществления контроля за соблюдением порядка и условий предоставления субсидии путем проведения плановых и внеплановых проверок на основании документов, представленных негосударственным поставщиком по запросу Управления.

Внеплановые проверки проводятся в случае поступления обращения от граждан о ненадлежащем качестве предоставляемых услуг, а также работников негосударственных поставщиков о низком уровне оплаты труда.

<sup>11</sup> Приложение 3 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 декабря 2021 года № 596-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социальное и демографическое развитие».

<sup>12</sup> Соглашения о предоставлении субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием услуг.

Дополнительно сообщаю, что в настоящее время Депсоцразвития Югры проводится работа по формированию плана проверок негосударственных поставщиков на соблюдение порядка и условий предоставления субсидии. Информация о плане проверок будет размещена на официальных сайтах Департамента, Управлений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также дополнительно доведена до негосударственных поставщиков.

**Вопрос 8. Каким образом Депсоцразвития Югры намерен проводить проверку поставщиков социальных услуг согласно приказу Депсоцразвития Югры от 16 июня 2022 года № 765-р, не имея четкого понимания о перечне и форме подтверждающих документов?**

Перечень документов, подлежащих обязательной проверке на соблюдение порядка и условий предоставления субсидии, утвержден пунктом 5 Порядка<sup>13</sup>.

Вместе с тем для подтверждения доли расходов, направляемой на оплату труда работников, непосредственно оказывающих социальные услуги, негосударственным поставщиком по запросу Управления, Департамента представляются:

договоры, регулирующие трудовые отношения;

документы по начислению и выплате заработной платы;

документы по начислению и уплате страховых взносов, начисляемых на заработную плату в соответствии с законодательством Российской Федерации;

договоры со сторонними организациями (физическими лицами) на оказание работ (услуг) с указанием суммы расходов, направляемых на выплату заработной платы и начислений на нее работникам, непосредственно оказывающих социальные услуги;

акты выполненных работ (услуг);

иные документы, подтверждающие фактические затраты поставщика на оказание социальных услуг;

платежные поручения, выписки банка, товарные чеки, кассовые чеки, бланки строгой отчетности, расчетно-платежные (платежные) ведомости;

иные документы, подтверждающие факт осуществления расчетов.

**Вопрос 9. Каким образом поставщикам социальных услуг ежемесячно сохранять стабильное количество работников (пытаясь соблюдать новое требование 75 % на оплату з/п), если размер субсидии**

<sup>13</sup> Приложение 3 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 декабря 2021 года № 596-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социальное и демографическое развитие».

**ежемесячно варьируется в зависимости от количества благополучателей и от содержания ИПСУ?**

В государственных учреждениях, подведомственных Депсоцразвития Югры, для достижения целевых показателей по оплате труда работников, непосредственно оказывающих социальные услуги, а также достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг, эффективности и качества исполняемых служебных обязанностей, применяется коэффициент эффективности деятельности.

Размер коэффициента эффективности деятельности устанавливается ежемесячно и индивидуально по каждому работнику государственного учреждения, непосредственно участвующему в оказании социальных услуг, согласно установленным приказом Депсоцразвития Югры критериям оценки.

В целях мотивирования работников, а также повышения качества и количества оказываемых услуг, негосударственным поставщикам предлагается рассмотреть возможность введения дополнительных стимулирующих выплат, размер которых будет зависеть от объема предоставленных услуг и, как следствие, объема субсидии, что позволит негосударственным поставщикам достигать установленный уровень оплаты труда и сохранять стабильное количество работников.

**Вопрос 10. Что делать ИП, который один оказывает услуги без заработной платы (у них предпринимательский доход)? Как он формирует планируемые доходы? (ИП сам себе не может платить заработную плату).**

В случае, если у индивидуального предпринимателя не заключены договоры, регулирующие трудовые отношения, отсутствуют договоры со сторонними организациями (физическими лицами) на оказание работ (услуг), субсидия, предоставляемая негосударственному поставщику, расходуется в первоочередном порядке на исполнение принятых обязательств, уплату налогов, а остаток средств может быть признан в качестве прибыли (заработной платы).

При этом необходимо отметить, что в данном случае при проведении проверки индивидуальному предпринимателю необходимо представить смету расходов, связанных с оказанием социальных услуг, по каждому виду затрат, с расшифровкой на сумму субсидии, а также документы, подтверждающие фактические затраты и осуществление расходов.

**Вопрос 11. Как необходимо оформлять трудовые отношения с работниками (договор ГПХ, самозанятые)?**

В случае, если для оказания социальных услуг негосударственным поставщиком привлекаются третьи лица, к подтверждающим документам могут быть отнесены договоры, заключенные в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, с указанием суммы расходов, направляемых на выплату заработной платы и начислений на нее работникам, непосредственно оказывающих социальные услуги.

**Вопрос 12. Если деньги (субсидия) поступают на банковский счет банка «Открытие», а заработка плата работникам организации перечисляется с другого банковского счета «Сбербанк» (зарплатный проект), имеет ли это принципиальное значение?**

Заработка плата работникам, непосредственно оказывающим социальные услуги, может быть выплачена за счет любых источников финансирования, имеющихся у негосударственного поставщика, но ее размер с учетом начислений должен быть не менее 75 % от общего объема субсидии.

**Вопрос 13. Каков итоговый перечень документов, предоставляемый негосударственными поставщиками для формирования субсидии?**

Для получения субсидии негосударственный поставщик предоставляет перечень документов, установленный пунктом 5 Порядка<sup>14</sup>.

Подтверждающие документы о направлении не менее 75 % от общего объема субсидии на выплату заработной платы и начислений на нее работникам, непосредственно оказывающим социальные услуги, представляются негосударственным поставщиком по запросу в случае проведения плановой (внеплановой) проверки.

Внеплановые проверки проводятся в случае поступления обращения от граждан о ненадлежащем качестве предоставляемых услуг, а также работников негосударственных поставщиков о низком уровне оплаты труда.

Дополнительно сообщаю, что в настоящее время Депсоцразвития Югры проводится работа по формированию плана проверок негосударственных поставщиков на соблюдение порядка и условий предоставления субсидии. Информация о плане проверок будет размещена на официальных сайтах Департамента, Управлений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также дополнительно доведена до негосударственных поставщиков.

<sup>14</sup> Приложение 3 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 декабря 2021 года № 596-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социальное и демографическое развитие».

**Вопрос 14. Когда предоставляется пакет документов, в какие периоды, то есть каждый месяц, 1 раз в квартал, 1 раз в конце года?**

Для получения субсидии негосударственный поставщик предоставляет перечень документов, установленный пунктом 5 Порядка<sup>15</sup>.

Указанные документы представляются негосударственным поставщиком в адрес соответствующего Управления социальной защиты населения в течение 30 календарных дней со дня размещения на едином портале (при наличии технической возможности) и официальном сайте Управления объявления о проведении отбора на предоставление субсидии<sup>16</sup>.

Подтверждающие документы о направлении не менее 75 % от общего объема субсидии на выплату заработной платы и начислений на нее работникам, непосредственно оказывающим социальные услуги, представляются негосударственным поставщиком по запросу в случае проведения плановой (внеплановой) проверки.

**Вопрос 15. Доля расходов на оплату труда работников, непосредственно оказывающих социальные услуги, в общей структуре прямых затрат составляет 75,37 %, а с учетом начислений 97,86 % (информация методического письма). Разъясните установленный показатель.**

Расчет размера субсидии негосударственным поставщикам определяется исходя из объема оказанных услуг и тарифов на социальные услуги<sup>17</sup>.

Тарифы на социальные услуги определяются<sup>17</sup> на основании действующих подушевых нормативов финансирования<sup>18</sup> и уровня рентабельности.

Действующие подушевые нормативы финансирования в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре определены на основании утвержденных методических рекомендаций Правительством

<sup>15</sup> Приложение 3 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 декабря 2021 года № 596-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социальное и демографическое развитие».

<sup>16</sup> Пункт 6 Порядка, утвержденного приложением 3 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 декабря 2021 года № 596-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социальное и демографическое развитие».

<sup>17</sup> Пункт 9 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 19 декабря 2014 года № 500-п «О Порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре».

<sup>18</sup> Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 19 июня 2015 года № 172-п «О подушевых нормативах финансирования социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре».

Российской Федерации и включают в себя весь объем прямых и косвенных затрат, связанных с предоставлением социальных услуг<sup>19</sup>.

Доля прямых затрат в подушевых нормативах финансирования, установленных в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, составляет 92,06 %, косвенных - 7,94 %.

При этом необходимо отметить, что доля расходов на оплату труда работников, непосредственно оказывающих социальные услуги, в общей структуре прямых затрат, принимаемых за 100 %, составляет 75,37 %, а с учетом начислений 97,86 %.

Указанные значения рассчитаны Депсоцразвития Югры на основании фактического соотношения расходов на выплату заработной платы и начислений на нее работников, непосредственно оказывающих социальные услуги, в общей структуре прямых затрат, учитываемых в подушевых нормативах.

Для примера рассмотрен состав затрат по услуге «Покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов» в форме социального обслуживания на дому.

*Таблица 1 - Состав затрат в утвержденном подушевом нормативе финансирования*

Вид социальной услуги	Форма социального обслуживания	Подушевой норматив, руб.		
		Всего (100 %)	Прямые затраты (92,06 %)	Косвенные затраты (7,94 %)
Покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов	На дому	174,33	160,49	13,84

*Таблица 2^ - Состав расходов в прямых затратах*

Вид социальной услуги	Форма социального обслуживания	Прямые затраты, руб.			
		Всего (100 %)	Заработка плата (75,37 %)	Косвенные затраты (22,49 %)	Общехозяйственные и прочие расходы (2,14 %)
Покупка за счет средств	На дому	160,49	120,96	36,09	3,44

<sup>19</sup> Пункты 5-6 Методических рекомендаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2014 года № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг».

получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов					
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--

Таким образом, исходя из фактически предусмотренного объема расходов по рассматриваемой услуге не менее 157,05 рублей должны направляться на выплату заработной платы и начислений на нее работников, непосредственно оказывающих социальные услуги.

При этом согласно внесенным изменениям в Порядок<sup>20</sup> на указанные цели должно быть направлено не менее 130,75 рублей.

Следовательно, установленный показатель является экономически обоснованным и не превышает объема расходов, предусмотренных на указанные цели в подушевых нормативах финансирования.

<sup>20</sup> Приложение 3 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 декабря 2021 года № 596-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социальное и демографическое развитие».